



Aan:
Voorzitter van de Staten
Mevrouw A. Pauletta
Wilhelminaplein z/n
Willemstad

Datum	Contactpersoon	E-mail	
6 oktober 2020			
Onderwerp:	Uw kenmerk	Ons nummer	Zaaknummer 2020/035899
Voorstel van rijkswet tot instelling van een Orgaan voor hervorming en ontwikkeling	--	Pagina	Aantal bijlagen
		4	geen

Op 6 juli jl. is aan Curaçao een voorstel van Consensusrijkswet (hierna: het Ontwerp) voorgelegd om te komen tot een Orgaan voor hervorming en ontwikkeling (hierna: het Orgaan) om de aanvullende leningen van Nederland aan Curaçao en de nadere voorwaarden die aan de liquiditeitssteun zijn gesteld via dit Orgaan te laten lopen. Beoogd is om met dit instrument te kunnen sturen op resultaat. De liquiditeitssteun is tevens afhankelijk gesteld van een pakket aan maatregelen gericht op structurele hervormingen (hierna: het Landspakket).

Zoals u bekend heeft de regering van Curaçao niet op voorhand ingestemd met het Ontwerp, zoals dit door Nederland is ingebracht, en zijn er in de afgelopen maanden bestuurlijke en technische overleggen gevoerd met Nederland om nader tot elkaar te komen, zowel ten aanzien van het Ontwerp als het Landspakket. Zie ook de eerdere brief aan U van 3 augustus. Gezien het behaalde onderhandelingsresultaat, vind ik het wenselijk u thans te informeren over het bereikte resultaat en het standpunt van de raad van ministers, hieronder puntsgewijs uiteengezet.

I. Geen overname van wetgevende en bestuurlijke bevoegdheden

Voor de Regering was een verduidelijking en precisering van de positie en rol van de Staten in het voorstel van Wet van groot belang. In de gesprekken met Nederland is hierover intensief gesproken. Aan de bevoegdheden van de Staten, en met name aan de rol als medewetgever en aan het budgetrecht van de Staten wordt dan ook niet getornd. De voor hervormingen en stelselwijzigingen noodzakelijke wet- en regelgeving zal steeds de instemming behoeven van de Staten, daarnaast zullen de ermee gemoeide baten en lasten in de begroting moeten worden verantwoord die ook de goedkeuring van de Staten behoeft. Wel is het uiteraard zo dat naar de mate de Staten onverhoopt de gewenste structurele hervormingen die Curaçao duurzaam sterker maken afwijst de steunverlening door Nederland kan worden teruggetrokken.

Het Landspakket, een onderlinge regeling op basis van artikel 38, eerste lid, van het Statuut, wordt verder gezamenlijk in werkgroepen nader uitgewerkt in een voortschrijdende uitvoeringsagenda met plannen van aanpak en met een financiële paragraaf. De entiteit helpt met het opstellen van de uitvoeringsagenda, monitort de naleving van de afspraken en ondersteunt de uitvoering. De landen



voeren de hervormingen derhalve in beginsel zelf uit met ondersteuning van de entiteit. De intentie is dat de Entiteit voor en met Curaçao zal werken, voorzien is dat veelvuldig met de Regering van Curaçao in overleg wordt getreden.

Verder is nu expliciet opgenomen dat het Orgaan geen bevoegdheden kan uitoefenen die op grond van het landsrecht van Curacao aan een overheidsorgaan toekomen. Het Orgaan kan alleen zelf projecten en programma's uitvoeren voor zover het privaatrechtelijke handelingen betreft; iets wat in feite zonder de Rijkswet ook al kan.

II. Besluitvorming over de Rijkswet

De besluitvorming over de Rijkswet, inclusief de rol van de Staten en de Raad van State van het Koninkrijk, is duidelijk vastgelegd in het Statuut. De Staten kunnen besluiten de uiteindelijke Rijkswet niet goed te keuren. Verder zijn alle in de begroting opgenomen investeringen uit het landspakket onderworpen aan de behandeling en goedkeuring van de Staten. Evenzo zijn wetsvoorstellen voor de uitvoering van het landspakket onderhevig aan een behandeling door de Staten.

III. Samenstelling van de Entiteit.

Er is overeengekomen dat het bestuur van de Entiteit voldoende representatief is voor Curaçao en affiniteit heeft met het Caribisch deel van het Koninkrijk. De benoeming van tenminste één van de leden zal in overleg zijn met de minister-president van Curaçao. Ook over de verdere samenstelling en wijze van werken vindt overleg plaats met Curacao, en op basis van vooraf overeengekomen profielschetsen.

IV. Begrotingscyclus en -procedures

Zoals gezegd, neemt het Orgaan geen wetgevende en bestuurlijke bevoegdheden van de regering en de Staten van Curacao over; ook niet het budgetrecht. Alle investeringen (leningen, subsidies of giften) worden indien van invloed op de begroting door de Staten vastgesteld. Bij het aangaan van de financieringsovereenkomsten wordt rekening gehouden met de jaarlijkse begrotingscyclus, en alle begrotingsprocedures (ook voor aanpassingen) worden gevolgd.

V. Evaluatie en beëindiging Rijkswet

De CRW wordt 'van rechtswege' beëindigd na 6 jaar. Er is een bepaling opgenomen op basis waarvan er na drie jaar een evaluatie plaatsvindt. De evaluatie dient uitgevoerd te worden door een commissie van onafhankelijke leden, waarvan er twee in overeenstemming met Curacao worden aangesteld. Beëindiging van de Rijkswet is ten alle tijden mogelijk met wederzijdse instemming.

VI. Deelname in rechtspersonen

Deelname in aandelenkapitaal kan slechts op verzoek van Curacao en na goedkeuring van de aandeelhouders (ten aanzien van overheids-nv's is daarnaast ook goedkeuring van de Staten vereist). Het Orgaan kan dus op verzoek en na toestemming investeren in rechtspersonen. Bij de financieringsvorm wordt rekening gehouden met de tijdelijkheid van de regeling en de aard van de financiering van de deelneming. In de regel zullen de financiële middelen waarmee door het Orgaan aandelenkapitaal wordt verworven, ten laste komen van Nederland zonder tegelijkertijd als lening aan Curaçao te worden gemarkeerd.

VII. Hervormen en Ontwikkelen.

De Regering heeft daarnaast nadrukkelijk besproken dat het niet alleen om hervormen en bezuinigen gaat, maar om het duurzaam versterken van het groei- en verdienvermogen van Curaçao. Nederland heeft zich hieraan nadrukkelijk gecommitteerd, aan de hand van concrete programma's en projecten en goede businesscases zal Nederland mee investeren in de economie van Curaçao, onder andere in goed onderwijs en in toegankelijke zorg. Het Landspakket en het hiermee samenhangende Overbruggings- en Herstelprogramma van Curaçao zijn daarmee voortaan leidend, de eerdere Groeistrategie en Groei Akkoord gaan hierin op. Met de nu overeengekomen voorstellen kan Curaçao een veelvoud investeren in duurzame economische structuurversterking, onderwijs en zorg en sociale samenhang dan eerder mogelijk was.

Regeringsstandpunt

Met het oog op het welzijn van de bevolking van Curaçao meent de regering dan ook, dat tot een gebalanceerd resultaat is gekomen om een samenwerking met Nederland aan te gaan. Het ontwikkelen en uitvoeren van hervormingen van bestuurlijke aard, het realiseren van duurzame en houdbare overheidsfinanciën en het versterken van de weerbaarheid van de economie zoals voorzien in het regeerprogramma, zal gepaard gaan met innovatie en inzet van lokale en internationale capaciteit en grote investeringen (uit eigen vermogen, leningen, subsidies en giften). Curaçao heeft hiermee een mogelijkheid om een grote stap voorwaarts te maken. De formele besluitvormingsprocedure voor de totstandkoming van de Rijkswet dient nog te worden ingezet. De eerste stap daartoe is het aanbieden van het Ontwerp aan de Raad van State van het Koninkrijk. De raad van ministers is hiertoe bereid, gelet op het hierboven beschreven onderhandelingsresultaat.

Met een politiek akkoord op het voorstel van Rijkswet en na het tekenen van het Landspakket wordt onmiddellijk de nadere gezamenlijke uitwerking in een voortschrijdende Uitvoeringsagenda ter hand genomen, in het streven nog dit jaar met de afgesproken structurele hervormingen en concrete (investerings)programma's en projecten bijvoorbeeld bij onderwijshuisvesting een aanvang te nemen. BZK richt hier een voorlopige, breed samengestelde werkorganisatie voor in met de nodige kennis en expertise en financiële middelen. Als voorloper op de formele oprichting van het Orgaan. Zo gaat geen tijd verloren en kan werkende weg ook de nodige ervaring worden opgedaan voor de werkwijze het Orgaan.

Tot slot

De Regering wijst er met nadruk op dat met dit politiek commitment geen onomkeerbare stappen worden gezet. Deze beslissing laat de bevoegdheden van de Staten ten aanzien van de parlementaire behandeling van het Ontwerp zoals voorzien in het Statuut voor het Koninkrijk, natuurlijk onverlet. In alle fases van de verdere parlementaire wetsbehandeling, die naar verwachting 6 tot 9 maanden in beslag zullen nemen kunnen de Staten hun zienswijze kenbaar maken en uiteindelijk nog desgewenst tegenstemmen.

In een adviesaanvraag aan de Raad van State zullen nog een aantal expliciete aandachtspunten van de Regering van Curaçao specifiek onder de aandacht van de Raad van State worden gebracht om in de advisering te betrekken. Deze kunnen nog leiden tot verdere verbeteringen van de Rijkswet.



MINISTER PRESIDENT VAN CURAÇAO

De Regering gaat evenwel met overtuiging het verdere proces in en ziet dit in het belang van een ieder op Curaçao.

De Raad van Ministers licht haar standpunt graag toe indien de Staten dit wenselijk achten.

Hoogachtend,

Eugene P. Rhuggenaath
Minister-President Curaçao